

Warszawa, 15 maja 2020 r.

**Rzeczpospolita Polska
Ministerstwo Finansów**

Szanowni Państwo,

w imieniu Fundacji Rozwoju Obrotu Bezgotówkowego przekazuję poniżej opinię Fundacji w sprawie projektu rozporządzenia Ministra Finansów odnośnie grup podatników lub rodzajów czynności, w odniesieniu do których możliwe jest używanie kas rejestrujących mających postać oprogramowania z dnia 23.04.2020.

W odpowiedzi na pismo PT7.8100.1.2020.CNQW.384 z 11 maja 2020 roku (datowane na 8 maja), **należy docenić działania Ministerstwa Finansów na rzecz ucyfrowienia działań w obrocie gospodarczym** polegające na umożliwieniu przedsiębiorcom wdrożenia kas wirtualnych.

Jednocześnie nasza ocena zarówno kształtu jak i sposobu wdrażania tej legislacji musi pozostać negatywna.

1. Względem poprzedniego projektu rozporządzenia pojawiły się przede wszystkim branże hotelarska i gastronomiczna. Uzasadnienie projektu ma charakter wybiórczy i pomija tę zmianę. Bez prezentacji uzasadnienia zmian, nie jest możliwy uczciwy, obiektywny i konstruktywny proces merytorycznego opiniowania proponowanej legislacji.
2. W świetle braku uzasadnienia dla wprowadzonych zmian, negatywnie należy zaopiniować rozszerzenie grup, do których na wstępie będzie adresowane rozwiązanie. W toku dotychczasowego procedowania jasnym stało się, iż kasy wirtualne, ze względu na swoją konstrukcję fizyczną i logiczną, muszą być wprowadzane etapami, aby przed zezwoleniem na nieograniczone użytkowanie móc ocenić kształt i skalę materializacji ryzyka dla Skarbu Państwa polegającego na wykorzystywaniu znanych i nieznanymi luk bezpieczeństwa i integralności danych całego rozwiązania. Rozszerzanie rozwiązania na grupy, które już dziś Ministerstwo Finansów ocenia jako branża podwyższonego ryzyka, zwiększa prawdopodobieństwo, iż ww. ryzyka się zmaterializują.
3. Uzasadnienie do rozporządzenia nie zawiera także wprost informacji jakie są przesłanki za nierównym traktowaniem różnych branż. Rekomendujemy, zatem, iż kasy wirtualne powinny zostać wprowadzone przede wszystkim i tylko i wyłącznie w zakresie uzyskania zgodności z nowelizacją Ustawy o Transporcie drogowym.

Pozwoliłoby to na przeprowadzenie rzetelnych testów rozwiązania, mitygując ryzyka opisane w pkt 2 powyżej.

Uważamy także, iż kształt proponowanych przepisów dotyczących technicznych aspektów wdrożenia kas wirtualnych wymaga zmian, ponieważ:

- **wciąż pozostawia ryzyko nadużyć** (w zaproponowanej i nieprzetestowanej wersji rozszereżni system podatkowy, umożliwiając dokonywanie transakcji fiskalnych na rozwiązaniach niewymagających odpowiedniej weryfikacji i homologacji),
- **nie spełnia założeń, których realizacja pozwoliłaby na osiągnięcie wartości dodanej dla wszystkich stron** (producenta, nabywcy i Skarbu Państwa) z projektu kas wirtualnych, czyli możliwości umiejscowienia części programu pracy kasy w chmurze obliczeniowej, a nie na urządzeniu końcowym; warto wspomnieć tutaj, iż chmura obliczeniowa dysponuje usługami HSM (Hardware Security Module), które dziś są gwarantem integralności danych w sprzęcie fiskalnym online.

Z poważaniem,



Robert Łaniewski
Prezes Fundacji Rozwoju Obrotu Bezgotówkowego